

**Uchwała Nr 4200/VII/212/2015  
z dnia 10 grudnia 2015 roku  
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Poręba projekcie uchwały  
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2027.**

Na podstawie art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

**u c h w a l a** co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Poręba projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2027.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie:**

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Poręba projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2027, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miasta Poręba w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2027.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2016 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w kwocie 746.219,25 zł,
- przychody w kwocie 1.626.015,25 zł,
- rozchody w kwocie 879.796,00 zł.

Dochody i wydatki bieżące w roku 2016 zostały ustalone bez zachowania relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych,

Prognoza kwoty długu została sporządzona bez zachowania wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych w latach 2017-2019 kształtuje się następująco:

w roku 2017 spłata planowana jest na poziomie 5,09% przy dopuszczalnej wysokości 3,25%, w roku 2018 spłata planowana jest na poziomie 5,85% przy dopuszczalnej wysokości 4,40%, w roku 2019 spłata planowana jest na poziomie 5,45% przy dopuszczalnej wysokości 5,25%. Zgodnie z powyższym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja w danym roku budżetowym oraz latach następnych spowoduje niezachowanie podmiotowej relacji, dotyczącej wskaźnika spłaty planowanego zadłużenia. W zaistniałej sytuacji występuje konieczność zmiany uchwały, tak aby zachowana została relacja określona w w/w art. 243. Brak spełnienia tej relacji w latach 2017, 2018, 2019 jest podstawą, zgodnie z art. 230 ust. 4, do wydania negatywnej opinii o prognozie kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Ponadto z przedstawionego projektu WPF wynika, iż do opracowania prognozy przyjęto plan budżetu Miasta ustalony uchwałą Nr XIII/81/15 Rady Miasta Poręba z dnia 28 września 2015 roku w sprawie zmian w budżecie Miasta Poręba na 2015 rok, w której uchwałą Nr 415/XXIV/2015 z dnia 29 października 2015 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło istotne naruszenie prawa w związku z niespełnieniem relacji z art. 243 ustawy o finansach. Kolegium Izby w powyższej uchwale nakazało dokonanie zmian powodujących zachowanie powyższych relacji. Równocześnie uchwałą Nr 416/XXIV/15 z dnia 29 października 2015 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło nieważność uchwały w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu oraz uchwałą Nr 414/XXIV/15 z dnia 29 października 2015 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło nieważność uchwały Nr XIII/82/15 Rady Miasta Poręba z 20 czerwca 2015 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Poręba, z powodu niespełnienia wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych w wyniku planowanych spłat rat kredytów i pożyczek ze środków uzyskanych z emisji obligacji komunalnych o wartości 4.736.000,00 zł oraz z uwagi na brak realistycznie przedstawionej prognozy.

Skład Orzekający dokonał również oceny realizacyjności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2016 r. i latach następnych i wskazuje, że:

- planowane dochody ogółem na 2017 rok są znacząco wyższe od tych wielkości uzyskiwanych w poprzednich latach i tak w 2014 roku zrealizowano dochody na poziomie 21.146.965,73 zł, za III kwartały 2015 roku wykonano w kwocie w wysokości 17.208.153,44 zł w roku 2016 zaplanowano w kwocie 21.152.339,00 zł natomiast w 2017 przyjęto do planu kwotę 25.221.955,56 zł.

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta Poręba do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Przedłożone do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia nie budzą zastrzeżeń.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

- w załączniku nr 2 WPF nie wykazano na wszystkich planowanych przedsięwzięciach celów (art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych),
- w załączniku nr 1 do projektu uchwały nie określono prawidłowo kwoty przeznaczenia nadwyżki budżetowej w latach 2021-2022,
- w załączniku Nr 1 nieprawidłowo wykazano dane w kol. 1.2.1 w 2016 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Poręba przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie ~~14 dni~~ od daty doręczenia.

**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach**  
Zespół w Częstochowie

**PRZEWODNICZĄCY  
VII Składu Orzekającego**

  
Witold Jadczyk