

OR p. Eva GRZEŚIAK
26.09.2016r

Tomasz Cebula
42-480 Poręba
Ul. Główna 49a

Poręba dnia 26.09.2016r.

26-09-16
OBŚLUGA RADY MIASTA
ul. Dworcowa 1
42-480 Poręba
tel. 32 677 30 68

Burmistrz
Ryszard Spyra

W dn.11.03.2016 zadałem następujące pytania panu burmistrzowi i otrzymałem następujące odpowiedzi ...

1. W programie naprawczym mamy wyszczególniony na stronie 30 mamy ujęty outsourcing stołówek szkolnych i przedszkolnych oraz oszczędność w wysokości 150 tys zł w 2016 roku – koszty związane z zapewnieniem dzieciom stołówki przeniesione zostaną na rodziców – pokryją oni 100% kosztów związanych z dostarczeniem posiłków przez catering.

Zapewnienie żywienia w publicznych szkołach i przedszkolach jest zadaniem towarzyszącym działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej. Zadanie to zapisane jest w art. 67a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) - dalej u.s.o. Przepis ten wiąże tę działalność z „zadaniami opiekuńczymi szkoły”, w tym ze „wspieraniem prawidłowego rozwoju uczniów”. Podobnie, z zadaniami opiekuńczymi i właściwym rozwojem uczniów potraktowano żywienie w ramowych statutach szkół zamieszczonych w załącznikach nr 2-6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutow publicznego przedszkola oraz publicznej szkoły (Dz. U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.).

Art.67a. ust. 4 Do opłat wnoszonych za korzystanie przez uczniów z posiłku w stołówce szkolnej, o których mowa w ust. 3. nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki.

Każdy, kto czyta ten przepis nie ma wątpliwości, że uczeń (przedszkolak) powinien płacić tylko za tzw. wkład do kotła, czyli za koszt produktów użytych do przygotowania posiłku. Ustawodawca nie dopuszcza możliwości różnicowania odpłatności za posiłek w zależności od sposobu organizacji stołówki w szkole (przedszkolu). Jeśli placówka zorganizowała stołówkę inaczej niż poprzez zatrudnienie pracowników „pionu żywieniowego” i usługę tę wykonuje dla niej podmiot zewnętrzny (przygotowując posiłki w szkole lub poza nią), to i tak uczeń (przedszkolak) płaci wyłącznie za produkty użyte do przygotowania posiłku a pozostałe koszty ponosi organ prowadzący szkołę (przedszkole). Zachęcam wszystkich zainteresowanych do zapoznania się z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego, który w 2009r. orzekał w podobnej sprawie. Wojewoda Dolnośląski unieważnił uchwałę Rady Gminy w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia prowadzone przez Przedszkole Samorządowe m. in. za posiłki (Rodziców obarczono pełnymi kosztami przygotowania posiłku , dostarczanego przez firmę zewnętrzną z uwagi na brak kuchni w przedszkolu). Gmina odwołała się do WSA. Ostatecznie sprawa trafiła do NSA, który podzielił stanowisko Wojewody Dolnośląskiego, że Art. 67a dotyczy zarówno szkół, jak i przedszkoli, a odpłatność za posiłki musi być ustalana zgodnie z Art. 67a ust. 4. Oto dwa fragmenty z uzasadnienia wyroku:

„Przepis art. 67a ustawy jest zredagowany czytelnie - jego treść nie budzi wątpliwości. Z tego względu, wykładnia językowa do interpretacji tego przepisu jest wystarczająca. Wykładnia systemowa omawianego przepisu także uzasadnia sformułowane wyżej stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego. Przepis ten podkreśla znaczenie żywienia i dożywiania podopiecznych publicznych przedszkoli i szkół w realizacji zadań wychowawczych i opiekuńczych szkoły”.

„Oznacza to, że opłaty za korzystanie z posiłku w stołówce zorganizowanej w publicznej szkole czy też przedszkolu, zgodnie z art. 67a ust 3 ustawy (po kolejnej nowelizacji ust.4), powinny być ustalane przez radę gminy jako równowartość surowców wykorzystanych do ich przygotowania. Pozostałe koszty, takie jak wynagrodzenie pracowników, składki naliczane od ich wynagrodzeń oraz nakłady na utrzymanie kuchni powinny obciążać organ prowadzący. W przypadku braku kuchni w placówce, co powoduje, że organ prowadzący nie ponosi kosztów wyżej wymienionych, rodzi po stronie tego organu obowiązek pokrycia wydatków związanych z przygotowaniem i dowozem posiłków do zorganizowanej przez gminę stołówki (jadalnia). Nie do przyjęcia jest pogląd (.....), że ustawodawca inaczej ukształtował prawa i obowiązki rodziców dzieci w wieku szkolnym, a inaczej rodziców dzieci w wieku przedszkolnym. Inaczej sytuację finansową rodziców dzieci uczęszczających do przedszkola, w którym jest kuchnia i inaczej sytuację finansową rodziców przedszkolaków chodzących do przedszkola, do którego dowożone są posiłki z uwagi na brak kuchni. Taka sytuacja naruszałaby zasadę równości obywateli wobec prawa wyrażoną w art. 32 Konstytucji RP”.

2.Czy Miasto stać nas dopłacenie każdemu korzystającemu dziecku ze stołówki w mieście różnicy wynikającej z Art.67a. ust.4.

Otrzymałem następującą odpowiedź

Pytanie nr 2

W odpowiedzi na pytanie czy miasto stać na dopłacanie różnicy pomiędzy ceną obiadów a kosztem ich wytworzenia każdemu korzystającemu dziecku ze stołówki szkolnej lub przedszkolnej, wyjaśniam że na dzień dzisiejszy nie znamy ostatecznej ceny posiłków zaproponowanej przez firmy , które będą na terenie szkół i przedszkola prowadzić działalność usługową w zakresie przygotowywania posiłków dla uczniów i przedszkolaków. Nie mniej jednak oceniam, że koszt dopłat będzie wiele niższy niż :

-koszty utrzymania pracowników stołówek szkolnych i przedszkolnych w skład których wchodzi: wynagrodzenia +pochodne (ZUS zakład),fundusz socjalny,13-sta pensja, premie lub dodatki specjalne, świadczenia BHP(odzież ochronna, szkolenia)

-koszty energii elektrycznej ,wody ,gazu

-koszty zakupu środków czyszczących i odkażających

-koszty zakupu naczyń i wyposażenia kuchni oraz stołówek itp.

Ponadto firmy działające na terenie placówek mogą również świadczyć dodatkowe usługi dla nauczycieli i społeczności lokalnej. Usługi te nie wchodzą w skład dopłat, ale przy kalkulacji zbiorowej zużycia wody, gazu, energii, środków czystości itp. obniżają koszt wyprodukowania posiłku dla ucznia

3. Czy miasto policzyło jakie będą koszty związane z takimi dopłatami, a jest to różnica wynikająca z ceny obsługi outsourcingu a ceny wykorzystanych produktów do sporządzenia posiłków.

Otrzymałem następującą odpowiedź

Pytanie nr 3

Na dzień dzisiejszy trudno jest ustalić koszt dopłat do posiłków dla dzieci, ponieważ jak wcześniej wyjaśniono nie znamy ostatecznej ceny posiłków oraz ilości uczniów deklarujących korzystanie ze stołówek szkolnych i przedszkolnych. Ponadto koszty związane z działalnością kuchni w szkołach i przedszkolu są księgowane zbiorowo w dziale 801 Oświata, jednym elementem księgowym, który jest wyodrębniony w dziale 854 Edukacyjna opieka wychowawcza - są wynagrodzenia i pochodne kucharek i intendentek w szkołach. Zatem ustalenie faktycznej różnicy pomiędzy dopłatami, a obecnymi wydatkami ponoszonym przez gminę byłoby nieprecyzyjne. Jednak analizując wszystkie wydatki, nasuwa się spostrzeżenie, że skoro gmina nie będzie pokrywała kosztów wynagrodzeń i pochodnych, zakupu środków czystości, zakupu gazu, wody energii elektrycznej, zakupu wyposażenia stołówek itp. to w istocie rzeczy koszt dopłat do wytworzenia posiłków dla **uczniów** winien być dużo mniejszy niż obecne wydatki związane z funkcjonowaniem stołówek szkolnych i przedszkolnych.

Interpelacje są następujące

1. Kalkulacja dziennej stawki żywieniowej w Przedszkolu Miejskim NR.1 wynosi 9 zł dziennie, z czego 7 zł to wsad do kotła. Rachunek jest prosty różnica 2zł dziennie należnego zwrotu dla rodzica lub opiekuna prawnego dziecka, którą ma wyrównać organ prowadzący. Miesiąc się kończy, gdzie i w jakim miejscu opiekunowie prawni mają odebrać różnicę finansową wynikającą z dopłaty po stronie organu prowadzącego. W załączniku dołączam

kalkulacje dziennej stawki żywieniowej w Przedszkolu Miejskim nr.1 w Porębie z firmy Katering dla Firm i Nie Tylko Adrian Rej.

2. Jakie dokumenty i gdzie musi przedłożyć opiekun prawny dziecka z Przedszkola Miejskiego nr.1 w celu uzyskania zwrotu wynikającego z różnicy tzw. wsadu do kotła i finalnego produktu żywieniowego proponowanego przez firmę cateringową.

3. W miesiącu Wrześniu 2016 r. dzieci w naszych szkołach i przedszkolu będą korzystać ze stołówek zorganizowanych w nowej formie, zostały zlikwidowane dotychczasowe stołówki szkolne i przedszkolne zatrudniające pracowników. Na ich miejsce miasto proponuje firmy cateringowe świadczące usługi gastronomiczne. Miasto – organ prowadzący – musi dopłacić każdemu rodzicowi kwotę wynikającą z różnicy pomiędzy wsadem do kotła a produktem końcowym zgodnie z Art.67a. ust.4. Jakie kwoty zostały zabezpieczone na te cele do końca roku, zgodnie z obowiązującym prawem każde dziecko w mieście korzystające ze stołówki musi otrzymać taką rekompensatę.

Ponawiam swoje pytanie z powodu nieprecyzyjnej odpowiedzi, interesuje mnie ilość środków pieniężnych zgromadzonych na dopłaty wynikające z Art.67a. ust.4. dla rodziców do końca roku, nie interesuje mnie forma zorganizowania stołówek w szkołach i przedszkolach bo to już na nastąpiło.

Odpowiedź była następująca

Szkoła/przedszkole jest „wynajmującym” pomieszczenia stołówki, a nie organizatorem żywienia dzieci, w zwz z powyższym nie ciąży na niej obowiązek zabezpieczenia dopłat do wyżywienia. Zgodnie z art. 67a ust. 1 ustawy o systemie oświaty, w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów szkoła /przedszkole może zorganizować stołówkę. Powyższe zostało potwierdzone treścią wydanych wyroków sądowych, wśród których wymienić można wyrok Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Warszawie z dnia 4 lutego 2009 roku, w którym stwierdzono, że art. 67a ustawy o systemie oświaty posługuje się zwrotem „może”, a więc w tym zakresie pozostawiono organowi prowadzącemu szkołę swobodę w odniesieniu do zorganizowania stołówki.

Z poważaniem



Załącznik nr 1 do Regulaminu korzystania z posiłków w Przedszkolu Miejskim nr 1 w Porębie, organizowanych przez Firmę CATERING DLA FIRM I NIE TYLKO Adrian Rej.

Kalkulacja stawki żywieniowej dla dzieci korzystających z żywienia organizowanego przez Firmę CATERING DLA FIRM I NIE TYLKO Adrian Rej, szacunkowo za 1 miesiąc od 01.09.2016 r.

Podstawa prawna:

-Art. 67a ust.1,ust.2,ust.3, ust.5, ust.6 ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. nr 256, poz.2572 z późn. zm.)

1. Zgodnie z art.67a, ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. nr 256, poz.2572 z późn. zm.) – do opłat wnoszonych za korzystanie przez dzieci z posiłków nie wlicza się wynagrodzeń i składek naliczonych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki.
2. Opłaty za posiłki dla dzieci obejmują jedynie koszty surowców zużytych do przygotowania posiłków (tzw. wsad do kotła).
3. Ceny surowców ustalono na podstawie średnich cen wynikających z faktur .

Lp.	Surowce (produkty żywnościowe)	Norma dzienna	Ilość w gramach	Cena za kg w zł.	Wartość brutto
1	Produkty zbożowe: pieczywo mieszane mąka i makarony kasze, ryż, płatki śniadaniowe	170 g	109	6,43	0,70
			26,5	6,11	0,16
			19	8,49	0,16
2	Mleko i produkty mleczne: mleko 3,2% sery: żółte, topione twaróg	750 g	450	2,20	0,99
			8,5	15,58	0,13
			41	11,03	0,45
3	Jaja		35	9,00	0,32
4	Mięso, wędliny, ryby: mięso wędliny ryby	68 g	38	15,03	0,57
			18	18,02	0,32
			10,5	17,33	0,18
5	Masło i śmietana masło śmietana		18	20,50	0,37
			18	8,82	0,16
6	Inne tłuszcze		4	5,30	0,02
7	Ziemniaki		150	1,22	0,18
8	Warzywa i owoce z Wit. C: warzywa kapustne pomidory, ogórki, owoce	240 g	37,5	2,31	0,09
			115	3,50	0,40
			30	4,21	0,13
			45	5,29	0,24
9	Warzywa z karotenem		120	1,35	0,16
10	Inne warzywa i owoce: warzywa owoce	250 g	100	3,69	0,37
			150	4,00	0,60
11	Strączkowe suche		1,5	9,80	0,01
12	Cukier i słodycze: cukier słodycze	37,5 g	30	2,45	0,07
			17,5	12,57	0,22
	Razem stawka żywieniowa				7,00

Data:

08.09.2016

Sporządził :

Rej

Zatwierdził:
CATERING DLA FIRM I NIE TYLKO
Adrian Rej

.. 42-400 Zawiercie, ul. Wojska Polskiego-74
NIP: 649 250 14 02
Tel. 669 054 891, 609 518 437