

do interpelacji w sprawie cateringu w przedszkolu

Klub Radnych „POZYTYWNA INICJATYWA”

Agnieszka Andrzejewska, Arkadiusz Wojdyła, Karol Hadrych



OBSŁUGA RADY MIASTA

ul. Dworcowa 1

42-480 Poręba

tel. 32 677 38 68

26-09-16

Interpelacje radnych Klubu „Pozytywna Inicjatywa” zgłoszone na sesji w dniu 26.09.2016 r.

Seluctarz

1. W umów o żywienie dzieci w przedszkolu

Na spotkaniach w Przedszkolu Miejskim nr 1 w Porębie w dniu 5 września 2016 rodzice dostali informację o firmie jaka w ramach cateringu określonego w Programie Naprawczym będzie prowadziła usługę dostarczania żywienia do przedszkola Miejskiego. Nauczyciele odczytali w salach pismo pani Dyrektor, która informowała w nim o likwidacji kuchni przedszkolnej i wprowadzeniu w jej miejsce firmy zewnętrznej świadczącej żywienie w Przedszkolu. Nie odbyło się w tym dniu żadne spotkanie wspólne wszystkich rodziców z Panią Dyrektor. Rodzice wyrażali i wyrażają zdziwienie takim sposobem informowania, mimo że dyrektor przedszkola był obecny w tym dniu w placówce. Ponadto rodzice dostali do podpisania umowę o świadczenie usług przedszkolnych, w której był zapis, że rodzic podpisze umowę z firmą cateringową.

Przypominamy, że w czerwcu rodzice byli na spotkaniu z Panem Burmistrzem w sprawie planów wprowadzenia cateringu do Przedszkola, wyrażali swoje zaniepokojenie tą zmianą i dostali zapewnienie, że na pewno wszystko będzie dobrze, że Dyrektor Przedszkola zadba o właściwe przygotowanie Przedszkola do pełnienia funkcji świadczenia usług żywieniowych dzieci.

Informujemy, że Rodzice nie brali udziału w wyłanianiu firmy w trybie zamówienia publicznego, nie przedstawiali swoich wytycznych do sprecyzowania specyfikacji istotnych warunków zamówienia, nie brali udziału w wykonywaniu zapytań ofertowych, ani nie wyłaniali firmy w tym trybie.

Rodzice dzieci przedszkolnych dostali na spotkaniu w dniu 05.09.2016 w Przedszkolu, również do podpisania umowę o żywienie dziecka w przedszkolu. Jak łatwo przewidzieć rodzice niechętnie odnieśli się do takiego sposobu załatwienia sprawy i w większości tych umów z firmą cateringową nie podpisali. Wobec powyższego w dniu 15.09.2016 r. odbyło się kolejne spotkanie w Przedszkolu Miejskich nr 1 w Porębie, w którym uczestniczyli przedstawiciele firmy cateringowej, Burmistrz Miasta Poręba i rodzice. Ze strony rodziców padło wiele pytań i wątpliwości, przedstawiciel firmy cateringowej powiedział, że nie jest inicjatorem tych indywidualnych umów i na pytanie czy bez nich też będzie gotował odpowiedział, że tak. Ponadto rodzice mieli okazję zapoznać się z zapisami umowy jaką przedszkole podpisało z firmą cateringową i stwierdzili, że te zapisy w zupełności chronią ich interesy, dlatego nie widzą powodu do podpisywania umów indywidualnych z firmą cateringową. Z kolei Pan Burmistrz zachęcał rodziców do podpisywania umów i zadawania pytań firmie cateringowej.

W dniu 21.09.2016 roku każdy rodzic, za potwierdzeniem odbioru, dostał pismo sygnowane podpisem Pana Burmistrza i radcy prawnego Pana Grochalskiego (pismo w załączniku), w którym powoływano się na art. 67a w zakresie, że szkoła (w rozumieniu również przedszkole) może, a nie musi zorganizować stołówkę i że alternatywną wobec tego jest catering, co oznacza w rozumieniu pisma Pana Burmistrza, że forma taka nie podlega regułom ustawy o systemie oświaty tylko przepisom kodeksu cywilnego. W podsumowaniu czytamy, że „Dziecko, którego rodzice/opiekunowie

prawni nie zawarli umowy z organizatorem żywienia nie będzie mogło korzystać z posiłków w przedszkolu”.

W tym samym dniu 21.09.2016 roku, po zapoznaniu się z pismem, radni klubu Pozytywna Inicjatywa porozumieli się z nadzorem prawnym Wojewody Śląskiego, gdzie po przedstawieniu sprawy otrzymali następujące informacje:

1. Opisana umowa o świadczenie usług przedszkolnych, która posiada zapis, że „rodzice podpiszą umowę z firmą cateringową” zawiera niedozwoloną klauzulę prawną, ponieważ nie można na podstawie jednej umowy wymagać zawarcia drugiej umowy pod warunkiem wykonania umowy pierwszej.

Wnosimy wobec tego o wycofanie powyższego dokumentu z obiegu i sporządzenie nowej umowy o świadczenie usług przedszkolnych nie zawierającej tego zapisu. Obligujemy do tego Pana Burmistrza jako organ prowadzący szkołę.

2. Art. 67a ustawy o samorządzie gminnym rzeczywiście mówi, że gmina może, a nie musi zorganizować stołówki ale oznacza to, że jeśli już zdecydowała się taką usługę żywienia świadczyć to nie może tego robić dowolnie, tylko zgodnie z prawem, czyli powinna się stosować do zapisów ustawy o systemie oświaty art. 67a, który w pkt. 1 mówi, że „W celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów, szkoła może zorganizować stołówkę”. Mowa jest, że szkoła (w rozumieniu również przedszkole), a więc to szkoła lub jej organ prowadzący, a nie rodzice mają umowę o świadczenie usług żywienia podpisać.

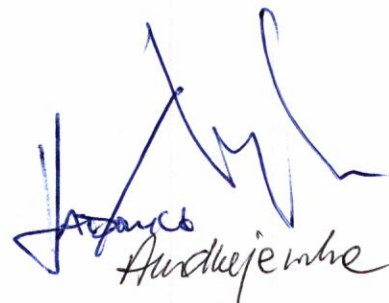
Wnosimy wobec tego o zabezpieczenie przez organ prowadzący lub przedszkole umowy z firmą cateringową o świadczenie usług żywienia dzieci.

3. Dodatkowo powołujemy się na wyrok NSA z dnia 07.07.2009, gdzie „Sąd trafnie wskazuje na odmienną sytuację uczniów i wychowanków przedszkoli wskazując, że organizowanie stołówki szkolnej nie jest obowiązkowe, natomiast organizowanie wyżywienia w przedszkolach jest konieczne ze względu na wiek pozostawianych tam dzieci.”

Na koniec wyrażamy zaniepokojenie faktem, że pan Burmistrz, który powinien dbać o interesy swoich mieszkańców wprowadza niepotrzebny chaos i zamieszanie oraz dezinformację wykorzystując do tego celu zatrudnioną kancelarię prawną opłacaną z pieniędzy publicznych, a więc i pieniędzy rodziców dzieci przedszkolnych.

Informujemy Panie Burmistrzu, że rodzice dzieci w przedszkolu już wystarczająco to przedszkole wspomagają. Każdego roku płaca wyprawkę przedszkolną w kwocie 80 zł na pomoce dydaktyczne, dostarczają papier toaletowy, chusteczki papierowe, ręczniki papierowe, mydło, papier ksero, remontują sale, zakupują wyposażenie i pomoce, płaca dodatkowo na Radę Rodziców, dzięki czemu w tym roku na przykład dokupiono zabawki na plac przedszkolny. A czy Pan od dwóch lat spytał czy w czymś przedszkolu pomóc i wesprzeć, czy spytał Pan jak pracuje się pracownikom, w czym można im pomóc, czy przeznaczył Pan jakieś środki na przedszkole. Bo my słyszymy tylko o redukcjach, zwolnieniach, cięciach, a teraz jeszcze **próbuję Pan pozbawić rodziców prawa do dopłat za posiłki wymuszając pismem z 21.09.2016 r podpisywanie umów z firmą cateringową.**

Podpisani Agnieszka Andrzejewska, Karol Hardy, Arkadiusz Wojdyła



Poręba, dnia 21 września 2016 roku

Wyjaśnienia dla Rodziców/Opiekunów Prawnych dot. zasad żywieniowych w przedszkolu

Szanowni Państwo,

trudna sytuacja finansowa doprowadziła do wdrożenia programu naprawczego, którego celem jest poprawa kondycji finansowej Gminy Poręba. Jednym z zadań, których realizację zakłada program naprawczy, jest likwidacja stołówek szkolnych.

Działanie to w żaden sposób nie narusza jednak przepisów powszechnie obowiązującego prawa. Zgodnie z art. 67a ust. 1 ustawy o systemie oświaty, w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów, szkoła *może* zorganizować stołówkę.

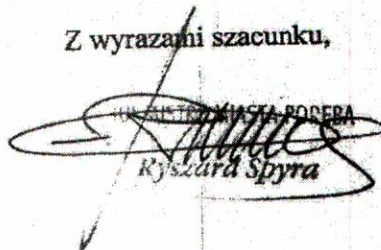
Treść tej regulacji oznacza, że prowadzenie szkolnej jadalni nie jest obowiązkowe. W świetle obowiązujących przepisów prawa, szkoła może zorganizować u siebie stołówkę, ale *nie musi* tego czynić. Powyższe zostało potwierdzone wielokrotnie treścią wydanych wyroków sądowych, wśród których wymienić można wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 4 lutego 2009 roku, w którym stwierdzono, że art. 67a ustawy o systemie oświaty posługuje się zwrotem „*może*”, a więc w tym zakresie pozostawiono organowi prowadzącemu szkołę swobodę w odniesieniu do zorganizowania stołówki (sygn. akt IV SA/Wr 447/08).

Pragniemy poinformować Państwa, iż alternatywą dla powyższego rozwiązania jest catering zewnętrzny. Ten nie podlega regułom ustawy o systemie oświaty. Organizatorem żywienia (podmiotem prowadzącym stołówkę) nie jest w tym wypadku szkoła lecz firma zewnętrzna, nawet jeśli wynajmuje pomieszczenia w szkole.

W konsekwencji ceny posiłków nie są limitowane przepisami ustawy o systemie oświaty lecz podlegają przepisom kodeksu cywilnego. W takiej sytuacji nie ma obowiązku uiszczania dopłat ze strony Gminy i zabezpieczania na ten cel środków w budżecie. Dyrektor zawiera umowę z firmą cateringową, w której uregulowane są kwestie udostępniania pomieszczeń do przygotowania i wydawania posiłków. Oplatę za wyżywienie Państwa dzieci reguluje umowa zawierana przez rodziców/opiekunów prawnych dziecka bezpośrednio z dostawcą usługi cateringowej.

Podstawą prawną do korzystania z żywienia w Przedszkolu Miejskim Nr 1 w Porębie jest więc zawarcie umowy o świadczenie usług cateringowych pomiędzy rodzicami / opiekunami prawnymi dziecka a dostawcą usługi cateringowej – organizatorem żywienia. Dziecko, którego rodzice/opiekunowie prawni nie zawarli umowy z organizatorem żywienia nie będzie mogło korzystać z posiłków w przedszkolu.

Z wyrazami szacunku,


Ryszard Spyra


Krzysztof Grochalski