

**UCHWAŁA NR XXXI/196/16  
RADY MIASTA PORĘBA**

z dnia 24 października 2016 r.

**w sprawie przyjęcia gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020**

Na podstawie art.18 ust.2, pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym ( t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 10 czerwca 2010r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw ( Dz. U. z 2015r., poz.1390 z późn. zm.)

**Rada Miasta Poręba  
uchwała**

§ 1. Przyjąć Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016 – 2020, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Poręba.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta  
Poręba

**Urszula Milka**

## **Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016 – 2020**

### **I. Wprowadzenie**

Uchwalenie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Gminie Poręba przez Radę Gminy, to zadanie wynikające z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Celem strategicznym programu jest przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, ochrona ofiar w rodzinie oraz zwiększanie dostępności i skuteczności profesjonalnej pomocy. Program określa szczegółowe zadania do realizowania, ukierunkowane na rozwój systemu przeciwdziałania przemocy oraz współpracy międzyinstytucjonalnej, zapewnienie dostępności pomocy osobom i rodzinom z problemem przemocy domowej, kształtowanie świadomości społecznej w zakresie zjawiska przemocy w rodzinie

Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie określa dla samorządu gminnego następujące zadania:

1. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
2. prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie
3. zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. tworzenie zespołów interdyscyplinarnych

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Gminie Poręba ma charakter długofalowy. Działania obejmują lata 2016 -2020. W miarę potrzeb i sytuacji społecznych mogą ulegać zmianom i udoskonaleniom

Program będzie realizowany w oparciu o następujące akty prawne:

- ustawę z dnia 29 lipca 2005 r o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1390)
- ustawa z dnia 12 marca z 2004 r o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2015 roku, poz. 163 z późn. zm.)
- ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2015 roku, poz. 1286)

Program jest spójny z Programami :

- Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy
- Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Poręba na lata 2016-2020
- Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Poręba

## II. Definicja przemocy w rodzinie

Podstawowym dokumentem regulującym działania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie jest ustawa z dnia 29 listopada 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, która pojęcie przemocy definiuje jako jednorazowe lub powtarzające się umyślne działania naruszające prawo lub dobra osobiste osób najbliższych, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, naruszające jej godność, nietykalność cielesną, wolność w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym. Definicja przemocy zawiera cztery podstawowe kryteria, na podstawie których, najczęściej rozpoznaje się przemoc w rodzinie są to:

**Intencjonalność** - jest zamierzonym działaniem ukierunkowanym na ofiarę i ma na celu kontrolowanie jej i podporządkowanie; zmierza do osiągnięcia jakiegoś celu

**Dysproporcja sił** - brak równowagi sił w rodzinie jedna osoba jest zdecydowanie silniejsza od pozostałych osób i mając tego świadomość wykorzystuje swoją przewagę

### **Naruszanie godności i praw**

osoba stosująca przemoc narusza godność innych osób, poprzez np. poniżanie, wyśmiewanie, ośmieszanie,

### **Powodowanie cierpienia i szkód**

sprawca naraża zdrowie i życie ofiary na poważne szkody  
doświadczenie bólu i cierpienia sprawia, że ofiara ma mniejszą zdolność do samoobrony.

Wyróżnia się następujące rodzaje przemocy:

### **Przemoc fizyczna**

każde agresywne zachowanie skierowane przeciwko ciału ofiary, mogące prowadzić do bólu oraz fizycznych obrażeń  
(m.in. popychanie, obezwładnienia, szarpanie, policzkowanie, uderzanie pięścią, kopanie, duszenie, rzucanie przedmiotami, użycie brani).

### **Przemoc psychiczna**

agresywne zachowania które mają na ogół charakter poniżający lub budzący poczucie zagrożenia i wywołują emocjonalny ból i cierpienie (m.in. wyśmiewanie, wyzywanie, krytyka, groźby, kontrolowanie i ograniczenie kontaktu z innymi osobami).

### **Przemoc ekonomiczna**

uniemożliwianie dostępu do rodzinnych zasobów finansowych, okradanie, zaciąganie kredytów i zmuszanie do zaciągania pożyczek wbrew woli współmałżonka (m. in. Odbieranie zarabianych pieniędzy, niezaspokajanie materialnych potrzeb rodziny, uniemożliwianie podjęcia pracy).

### **Przemoc seksualna**

wymuszanie pożycia seksualnego lub nieakceptowanych i niechcianych praktyk seksualnych  
Przemoc seksualna jest często przez ofiary molestowania ukrywana, co w znacznym stopniu utrudnia im udzielanie pomocy.

## Zaniedbania

ciągle niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych.

### III . Analiza problemów społecznych w Gminie Poręba

W celu właściwego zaplanowania podejmowanych działań niezbędne jest dokonanie analizy problemów społecznych w gminie z uwzględnieniem problemu przemocy w rodzinie. Gmina Poręba liczy **8.698** mieszkańców w tym dzieci i młodzieży do lat 18 **1.390**, dorosłych **7.308**. Ze statystyk policyjnych wynika, że na terenie Poręby w roku 2015 przeprowadzonych zostało **189** interwencji domowych

Według danych Zespołu Interdyscyplinarnego do Spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Poręba procedurę Niebieskich Kart realizowano następująco :

Rok	2013	2014	2015	2016- do 1-10-2016r
Niebieskie Karty	25	27	33	18
Liczba spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego	4	4	4	3
Liczba spotkań grup roboczych	111	112	155	108
Liczba osób kierowanych do OIK	-	4	7	5
W tym dzieci	-	1	3	3

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Interdyscyplinarnego Zespołu ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Porębie

Z danych Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wynika, że w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2015 roku wpłynęło **20** wniosków celem rozpoczęcia procedury zobowiązania do leczenia uzależnienia od alkoholu a **6** wniosków zostało skierowanych do Sądu o przymusowe leczenie.

Z danych Ośrodka Pomocy Społecznej wynika, że na dzień 31 grudnia 2015r. **214** rodzin a **523** osoby w rodzinach korzystało z różnych form z pomocy społecznej , z tego w **33** rodzinach występowało zjawisko przemocy.

W 2015 roku **39** osób korzystało z pomocy Punktu Konsultacyjnego, z tego **8** osób dotkniętych przemocą w rodzinie

W szkołach na terenie gminy Poręba występują akty przemocy fizycznej i psychicznej. Przemoc fizyczna to kopanie, szarpanie, popychanie. Przemoc psychiczna wyrażała się wyśmiewaniem, wyzwiskami, poniżaniem.

Trudno jest w sposób jednoznaczny określić skalę zjawiska przemocy na terenie Gminy Poręby, w związku z występowaniem przemocy ukrytej, czyli toczącej się w rodzinie, w szkole, ale nieujętej w statystykach z powodu braku wiedzy na ten temat, jednak problemy przemocy nigdy nie należy bagatelizować.

#### **IV. Adresaci Programu**

Program przeznaczony jest dla mieszkańców Gminy Poręba, głównie skierowany jest do :

1. Ofiar przemocy w rodzinie: dzieci, współmałżonków, partnerów, osób starszych, osób niepełnosprawnych
2. Sprawców przemocy w rodzinie.
3. Przedstawicieli instytucji i służb pracujących z osobami i rodzinami zagrożonymi bądź dotkniętymi przemocą.
4. Społeczności lokalnej.

#### **V. Cele Programu**

1. Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Poręba
2. Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie
3. Zwiększenie pomocy i ochrony ofiar przemocy

Cele główne będą realizowane przez :

1. Budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy
2. Diagnozowanie zjawiska przemocy na terenie Gminy Poręba
3. Podnoszenie kompetencji służb i instytucji w zakresie przemocy w rodzinie
4. Udzielanie pomocy ofiarom przemocy w rodzinie
5. Udzielanie pomocy sprawcom przemocy

#### **VI. Założenia Programu**

Realizacja celów Programu zakłada :

1. Uwrażliwienie społeczności lokalnej na problem przemocy w rodzinie
2. Promowanie modelu rodziny wolnej od przemocy
3. Edukację dzieci , młodzieży i dorosłych w zakresie przemocy w rodzinie
4. Działania interdyscyplinarne w zakresie przeciwdziałania przemocy

#### **VII. Zasoby Gminy Poręba w zakresie realizacji Programu**

1. Zasoby ludzkie – specjaliści z różnych dziedzin
2. Zasoby instytucjonalne – instytucje i organizacje zajmujące się problemem przemocy w rodzinie , oraz instytucje i organizacje pełniące funkcję wspierającą :
  - Ośrodek Pomocy Społecznej
  - Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
  - Placówki Oświatowo-Wychowawcze
  - Zakład Opieki Zdrowotnej

Ponadto interdyscyplinarna współpraca Gminy z Policją, Sądem, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie i innymi instytucjami zajmującymi się problemem przemocy

### **VIII. Czynniki gwarantujące właściwą realizację Programu**

- poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym
- dobra znajomość środowisk przez pracowników socjalnych
- dobra współpraca służb i instytucji na terenie gminy oraz poza nią
- otwartość i chęć współpracy specjalistów
- silne więzi rodzinne
- chęć zmiany i wyjścia z kryzysu

### **IX. Realizacja celów Programu**

#### **CEL 1. Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Poręba**

- Działalność Interdyscyplinarnego Zespołu do Spraw Przemocy w Rodzinie zmierzająca do zapewnienia bezpieczeństwa oraz zatrzymania przemocy w rodzinie, a także planowania i realizacji działań pomocowych w oparciu o diagnozę potrzeb. W ramach prac Zespołu Interdyscyplinarnego współpraca przedstawicieli Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, przedstawicieli oświaty, służby zdrowia, Policji, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, kuratorów sądowych i innych instytucji związanych z przemocą.

Współpraca w Zespole Interdyscyplinarnym będzie polegać na :

- diagnozowaniu problemu przemocy w rodzinie
- opracowaniu i realizacji planu pomocy w indywidualnych przypadkach
- rozpowszechnianiu informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym
- monitorowaniu sytuacji rodzin dotkniętych przemocą
- dokumentowaniu działań podejmowanych wobec rodzin zagrożonych przemocą
- inicjowaniu interwencji w środowiskach dotkniętych przemocą
- udziale w działaniach edukacyjno-informacyjnych

Edukacja dzieci , młodzieży i dorosłych w zakresie przemocy poprzez obalanie mitów o przemoc, propagowanie skutecznych sposobów powstrzymywania przemocy, szkolenia na temat przemoc, prowadzenie kampanii zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży w zakresie ograniczania oglądania przemocy w telewizji, w internecie, grach komputerowych, wspieranie ciekawych form spędzania wolnego czasu, dystrybucja ulotek i informacji na temat przemocy i jej skutków, organizowanie konkursów np. plastycznych wśród dzieci i młodzieży w zakresie zapobiegania przemoc.

Pomioty realizujące cel 1. to :

- placówki oświatowo-wychowawcze
- świetlica środowiskowa
- ośrodek pomocy społecznej
- gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych

- gminny zespół interdyscyplinarny

## **CEL 2. Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.**

Działaniami będą – izolowanie sprawców od ofiar, udzielanie informacji sprawcom przemocy na temat programów korekcyjno-edukacyjnych, przeprowadzanie rozmów z osobami nadużywającymi alkoholu, stosującymi przemoc, kierowanie wniosków do Sądu o obowiązek podjęcia leczenia odwykowego w związku z nadużywaniem alkoholu.

## **CEL 3. Zwiększenie pomocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie**

Działania będą polegały na :

- udzielaniu informacji dotyczącej bezpiecznego schronienia osobom dotkniętym przemocą w ośrodkach interwencji kryzysowej i w specjalistycznych ośrodkach wsparcia
- udzielanie informacji na temat możliwości uzyskania zaświadczenia lekarskiego
- udzielanie informacji na temat praw osób będących ofiarami przemocy
- rozpowszechnianie informacji na temat telefonów zaufania
- podejmowanie działań interwencyjnych w oparciu o procedurę Niebieskiej Karty
- przekazywanie informacji o podejmowanych działaniach przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego
- zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia

Podmioty realizujące te działania to :

- ośrodek pomocy społecznej
- policja
- gminny zespół interdyscyplinarny
- gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych
- przedstawiciele oświaty
- przedstawiciele służby zdrowia

## **X. Monitoring**

Realizacja Programu będzie poddawana systematycznemu monitoringowi, co umożliwi wgląd w realizację podejmowanych działań, ocenę skuteczności oraz podejmowanie bieżących działań korygujących. Uzyskane z monitoringu informacje pozwolą na planowanie działań i rozwijanie Programu w przyszłości.

## **XI. Sprawozdawczość**

Ośrodek Pomocy Społecznej w Porębie do dnia 31 marca każdego roku przedłoży Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji Programu

## SPIS TREŚCI

I.	Wprowadzenie.....	1.
II.	Definicja przemocy w rodzinie.....	2.
III.	Analiza problemów społecznych w gminie Poręba.....	3.
IV.	Adresaci programu.....	4.
V.	Cele Programu.....	4.
VI.	Założenia Programu.....	4.
VII.	Zasoby Gminy Poręba w zakresie realizacji Programu.....	4.
VIII.	Czynniki gwarantujące właściwą realizację Programu.....	5.
IX.	Realizacja celów Programu.....	5-6.
X.	Monitoring.....	6.
XI.	Sprawozdawczość.....	6.