

**UCHWAŁA NR XXVII/153/16
RADY MIASTA PORĘBA**

z dnia 8 czerwca 2016 r.

w sprawie wniosku Stowarzyszenia Przyjaciół Szkoły „Prymusek” w Porębie o uchylenie uchwały nr XXV/137/16 Rady Miasta Poręba z dnia 29 marca 2016 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej nr 3 im. Janusza Korczaka w Porębie

Na podstawie art. 18 ust. 1 oraz art. 101 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (jt.: Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Rada Miasta Poręba uchwala, co następuje:

**Rada Miasta Poręba
Uchwala co następuje**

§ 1. Rada Miasta Poręba odrzuca wniesione przez Stowarzyszenie Przyjaciół Szkoły „Prymusek” przy Szkole Podstawowej nr 3 w Porębie wezwanie do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylenie uchwały nr XXV/137/16 Rady Miasta Poręba z dnia 29 marca 2016 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej nr 3 im. Janusza Korczaka w Porębie.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Poręba do udzielenia odpowiedzi wnoszącemu wezwanie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Poręba

Urszula Milka

UZASADNIENIE

Stowarzyszenie powołuje się na sprzeczność uchwały nr XXV/137/16 Rady Miasta Poręba z dnia 29 marca 2016 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej nr 3 im. Janusza Korczaka w Porębie z przepisem art. 59 ust. 2 i 2c (w wezwaniu błędnie wskazano na ust. 2b) ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015, poz. 2156, z późn. zm.) zgodnie z którym szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, który swoją opinię wydaje w drodze postanowienia na które przysługuje zażalenie do ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania.

Wzywający stwierdza, że postanowienie o pozytywnej opinii wydane przez Śląskiego Kuratora Oświaty w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej nr 3 im. Janusza Korczaka w Porębie nie było ostateczne, albowiem wzywający zaskarżył je zażaleniem, a zatem w dacie podejmowania uchwały w sprawie likwidacji szkoły (29 marca 2016 r.) nie było jeszcze ostatecznej pozytywnej opinii w sprawie zamiaru jej likwidacji.

W ocenie Rady Miasta Poręba stanowisko wzywającego jest nie prawidłowe, a kwestionowana przezeń uchwała została podjęta zgodnie z prawem; podobne stanowisko zajął Wojewoda Śląski działający jako organ nadzoru prawnego, który nie zdecydował się na stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w trybie nadzorczym, ani też do chwili obecnej nie zaskarżył jej do sądu administracyjnego.

Przepis art. 59 ust. 2 i 2c nie wprowadza pojęcia ostateczności postanowienia w sprawie pozytywnej opinii w sprawie likwidacji szkoły. Pojęcie ostateczności postanowienia związane jest w postępowaniem administracyjnym regulowanym Kodeksem postępowania administracyjnego, które w tej sprawie zastosowania nie znajduje (art. 1 k.p.a.). Regulacja z art. 59 ust. 2 i 2c ustawy o systemie oświaty jest w stosunku do przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego autonomiczna w tym sensie, że tworzy odrębną regulację proceduralną uzyskiwania opinii organu administracji rządowej. Regulacja ta stanowi przejaw nadzoru nad działalnością gminną (art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – Dz.U. z 2016 r., poz. 446). Istotne w sprawie jest to komu przysługuje zażalenie na postanowienie w sprawie opinii. W ocenie Rady Miasta Poręba w obecnym stanie prawnym przysługuje ono jedynie organowi prowadzącemu w razie uzyskania opinii negatywnej, po to właśnie by nie zamykać organowi prowadzącemu drogi do likwidacji szkoły (placówki) i zapewnić możliwość kontroli instancyjnej opinii wyrażanych przez kuratorów oświaty. W bezpośrednio poprzednim stanie prawnym organ prowadzący takiej możliwości nie miał i zmuszony był kierować sprawę do sądu administracyjnego, co znacząco wydłużało procedurę likwidacji szkół, *de facto* całkowicie eliminując możliwość likwidacji.

Bezspornie w dacie podejmowania kwestionowanej uchwały w obrocie prawnym występowała pozytywna opinia Śląskiego Kuratora Oświaty w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej nr 3 im. Janusza Korczaka w Porębie wyrażona w przewidzianej prawem formie (postanowienia). Owo postanowienie zostało uchylone dopiero mocą postanowienia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 maja 2016 r. (nr DWST-WOOS.4020.137.2016.GO), który jednocześnie zaopiniował zamiar likwidacji szkoły negatywnie. Wskazać jednak należy na to, że w dacie wydawania tego postanowienia kwestionowana uchwała była już podjęta i obowiązywała. Inna sytuacja prawna byłaby wówczas gdyby opinia negatywna została wyrażona przed podjęciem kwestionowanej uchwały.

Mając powyższe na uwadze nie można stwierdzić, iżby w dacie podejmowania uchwały nr XXV/137/16 (29 marca 2016 r.) Rada Miasta Poręba naruszyła prawo, co uzasadnia odrzucenie wezwania do uchylenia tej uchwały.